

论丛

坚持五位一体把握总体布局

新华社评论员

党的十八大报告指出,建设中国特色社会主义,总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。五位一体总布局标志着我国社会主义现代化建设进入新的历史阶段,体现了我们党对于中国特色社会主义的认识达到了新境界。五位一体总布局与社会主义初级阶段总依据、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴总任务有机统一,对进一步明确中国特色社会主义发展方向,夺取中国特色社会主义新胜利意义重大。

把握五位一体总布局,必须深刻理解五大建设的丰富内涵。五位一体总布局是一个有机整体,其中经济建设是根本,政治建设是保证,文化建设是灵魂,社会建设是条件,生态文明建设是基础。只有坚持五位一体建设全面推进、协调发展,才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的发展格局,把我国建设成为富强民主文明和谐的社会现代化国家。十八大报告对下一阶段工作提出经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展。这是党中央根据我国经济社会发展实际,对全面推进五位一体建设提出的新要求。落实这些新要求,需要全党全国人民加倍努力。

把握五位一体总布局,必须全面贯彻落实十八大相关部署。在经济建设方面,要加快完善社会主义市场经济体制,加快转变经济发展方式,不断增强发展后劲,促进工业化信息化城镇化和农业现代化同步发展。在政治建设方面,要坚持走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加快建设社会主义法治国家,建立健全权力运行制约和监督体系,让权力在阳光下运行。在文化建设方面,要加强社会主义核心价值观体系建设,全面提高公民道德素质,丰富人民精神文化生活,增强文化整体实力和竞争力,建设社会主义文化强国。在社会建设方面,要以保障和改善民生为重点,多谋民生之利,多解民生之忧,加快健全基本公共服务体系,加强和创新社会管理,推动和谐社会建设。在生态文明建设方面,加大自然生态系统和环境保护力度,加强生态文明建设,努力实现绿色发展,努力建设美丽中国。

把握五位一体总布局,必须自觉运用科学发展观指导实践。五位一体总布局体现了科学发展观的深刻内涵,是当代中国促进人的全面发展的必然要求。要坚持以人为本的核心立场,全面协调可持续的基本要求,坚持统筹兼顾的根本方法,始终把实现好维护好发展好最广大人民根本利益作为工作出发点和落脚点,从现代化建设全局的高度积极应对新矛盾新问题,处理好当前与长远、局部与全局的关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会协调发展,人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,努力促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

宏伟目标鼓舞人心,美好前景凝聚力量。坚定不移地推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体协调发展,必将推动全面建成小康社会目标如期实现,创造中华民族更加美好的未来!

思想论坛

围绕发展主旋律 打造人才集聚地

翁源县常委、组织部长 谭晓锋

“为政之要，莫先于用人。”人才是第一资源,是支撑发展的第一资源,是创新的第一资源。习总书记对人才工作作出了一系列重要论述,涵盖了爱才、敬才、引才、育才、用才等多个方面,极大地丰富了人才工作理论内涵,为我们今后的人才工作指明了方向,对我县实施人才强县战略,实现经济的快速健康发展,主动融入珠三角战略具有重要意义。我认为要坚持把习总书记关于人才工作的重要指示和习近平总书记对广东工作重要批示与我县人才工作实际相结合,大兴聚才之道,在引、留、育、用四字上下面下功夫,落实好习近平总书记讲话精神。

一、要广开门路引才

习总书记多次强调“要择天下英才而用之,广泛吸引各类创新人才特别是我们最缺的人才”。引才是聚才的第一步,只有把人才引进来了,才能为“聚”的下一步育和用打下坚实的基础。特别是我县作为粤北山区,受经济社会发展的影响,既是人才的紧缺地也是人才的流失地,要加强对人才引进工作的重视,不断创新机制,广开进贤之路。一要坚持党管人才原则。要提升惜才、爱才意识,在全社会大兴识才、爱才、敬才、用才之风。一直以来,我县党委、政府十分重视人才工作,把加强人才工作作为全面推进翁源经济社会跨越式发展,主动融入珠三角的战略举措来抓。由县委书记亲自挂帅,担任人才工作领导小组组长,亲自部署召开人才工作领导小组会议,研究分析人才工作的形势,制定人才工作的目标任务和规划,形成了党委统一领导,组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合的工作格局,为做好我县人才工作打下了坚实的

基础。二要创新引进手段和模式。要进一步加大人才引进力度,坚持“引人”和“引智”相结合,引进创新创业人才和团队。要创建政府、企业共建助学基金,支持贫困学生上大学,并鼓励其学成回归。要采取“柔性引进”和职称待遇高挂办法,重点引进能够突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴学科的战略型人才和创新创业的领军人才”。要创建“人才候鸟”模式,与高等院校、科研机构建立相对稳定长期合作用人方式。我县一直以顾问团等多种模式,积极调动翁源县籍人才的多贤情结,欢迎他们回家乡支持企业创业或帮助解决技术创新问题。

二、要想方设法留才

留住贤良之士有效的办法是“富之、贵之、敬之、誉之”。要留住人才,就要做到习总书记所说的“要从心底里尊重知识、尊重人才,为人才发挥聪明才智创造良好条件”。一是完善政策,为人才流入提供制度保障。要充分发挥政策的刚性作用,为人才提供支撑保障。我县通过制订出台实施《滨江突出贡献人才奖励暂行办法》、《翁源县科学技术进步奖励办法》等优惠激励政策,着重搭建“引才”、“育才”、“留才”平台,坚持感情留才、事业留才、适当待遇留才原则和做法。对高层次人才给予政策倾斜、开辟绿色通道;发挥企业主体作用,提高产学研结合的组织化程度。二是优化环境,为人才落户业绩奠定基础。“环境好,则人才聚、事业兴”。近几年来,我县通过邀请专家专题调研和专题培训提升人才的能力素质;鼓励支持人才进行学历技能升级改造;增加专项资金投入,不断改善工作

环境,尤其是加大住房、办公、交通、通讯等基础设施改善力度;鼓励倡导企事业单位为人才营造家庭氛围,建设人才公寓,增强人才的归属感,大力构建各类人才满意的人文环境,促使我县人才幸福感不断提高。三是营造氛围,让人才有获得感幸福感。要充分利用新闻媒体、横幅标语、黑板报、宣传栏等载体积极宣传人才的各项政策。例如,我县利用党员干部现代远程教育网络、翁源人才网和致大中专毕业生公开信等形式广泛宣传我县《滨江人才奖励暂行办法》等政策,同时,通过表彰先进,推动全社会关心人才、爱护人才的良好氛围。

三、要创新模式育才

“要按照人才成长规律改进人才培养机制,‘顺木之天,以致其性’,只有不断创优人才培养模式,使人才得到成长、发展,方能越‘聚’越多。一要创新人才教育培养模式。要突出本地经济社会发展需求导向,建立本地广播电视大学、中等职业学校学科专业、类型、层次动态调整机制,鼓励有条件的企事业单位与高等院校合作建立人才培养联动机制。二要加大人才培养力度。要围绕产业转型升级进行统筹产业发展,加强产业人才需求预测,加大对重点行业、重点领域人才培养力度,注重人才创新意识和创新能力培养,探索建立以创新创业为导向的人才培养机制,完善产学研用相结合的协同育人模式。近几年来,我县依托珠三角对口帮扶机遇,大力实施“人才帮扶”战略,创新“送出去”和“引进来”两大思路,着重将农业技术骨干、医疗骨干、致富带头人等一线人才“送出

去”培训,把珠三角区域知名专家“引进来”授课,进一步夯实了基层人才基础。

四、要不拘一格用才

习总书记在全国政协会议上说过:“要放手使用人才,在全社会营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。”引才、育才最根本的目的就是发挥人才的价值,只有通过不拘一格“用”,才能体现出人才的价值,让人才获得满足感,实现“聚才”的终极价值。一要敢于突破限制。要突破年龄、身份、论资排辈等条条框框的制约,促进党内党政机关之间、企业之间、事业单位之间及其相互之间各类人才有序流动、提拔任用、合理配置,激活人才活力、潜力。二要有用才的胆识。善于使用敢想敢干、能干事的人才,善于启用潜在人才。特别是在我县实施“主动融入珠三角,加快实现绿色崛起”战略过程中,要敢于破格启用年轻人才,培养和使用一大批能融入珠三角的青年专业和管理人才,让青年人在经济社会发展中担当重任。三要讲究科学方法。要科学掌握和分析各类人才的能力、才干、气质、成长规律,以“适才适所,用当其位”为导向,把人才安排到最合适的岗位上去,实现人岗最优组合,实现人尽其才,才尽其用。



以重要批示精神为根本遵循 畅通服务群众“最后一公里”

肖小峰

一、成立协调小组,组织领导到位

省委书记胡春华多次在重要会议上对推动基层公共服务平台建设工作作出指示,指出各地各部门党委主要领导是落实基层公共服务平台工作的第一责任人,要切实把握基层公共服务平台建设列入重要议程,进一步完善党委政府统筹推进、组织部门直接支持、财政部门牵头推进,各部门分工协作的领导体制和工作机制,组织协调编办、民政、信息中心等相关单位,有力有序推进基层公共服务平台建设工作。始兴为深入贯彻落实省委关于基层公共服务平台建设工作部署精神,始终坚持党的领导,加强工作统筹协调,及时成立工作协调领导小组,并充分发挥各成员单位作用,规定凡遇重大问题、重大事项、重大决策,通过召开协调会议,集中讨论、分析研判、群策群力协调解决实际问题,为全力推进基层公共服务平台建设提供坚强的组织保证。

二、综合运用资源,高效整合到位

为贯彻落实广东省《关于加强各类服务平台(中心)整合的指导(意见)》精神,以高效整合现有资源为目标,始兴针对农村公共服务平台中人力偏紧、财力偏弱、物力偏少等问题,积极整合人、财、物资源,集中力量补齐短板。抽取熟悉电脑操作人员作为村(社区)公共服务平台(站)专(兼)职服务人员,便于实现无纸化办公;统筹各级财政资金,有效解决基层建设资金缺口问题;同步配套基础设施,对公共服务平台标志建设、办公设备

等进行及时添置,整合各部门原有公共服务有关信息系统,统一链接到网上办事大厅,实现基层公共服务在“线上服务大厅”与“线下服务平台”无缝对接,促进基层公共服务平台线上线下管理一体化、规范化运作。借助政府推广“一门式”、“一网式”服务模式改革工作,推进网上办事大厅与基层公共服务平台有机结合。

三、规范业务流程,办事指南指引到位

按照韶关市财政局关于印发《韶关市推进基层公共服务综合平台建设工作方案》的通知要求,规范业务流程要达到一举双赢的效果,不仅方便办事群众,也要方便公共服务平台的工作人员。始兴县以改革开放的心态,组织业务骨干奔赴南雄市参观学习取经,在优化内外办事流程方面下了一番功夫,建立标准化外部办事流程。对每一项业务均制定标准化的办事流程图,在合适的范围内进行了公布,提高群众对办事流程的知晓率;建立标准化办事内控规程,明确县、镇、村(社区)办理公共服务业务的内控规程,对每个事项制定一个内部运行控制图,涵盖办理业务的所有环节,并设立提醒机制,督促业务部门加快业务办理、切实提高服务效能。

四、注重区别对待,分类指导到位

根据省、市推进基层公共服务平台建设工作方案要求,各地要结合实际有侧重性地建设基层公共服务平台,高标准建设和一般化建设。始兴为有效推

进农村公共服务平台建设,结合全县127个村(社区)的办公场地、硬件设施等实际情况,采取分类指导、分类施策的办法,在全县范围内精心筛选基础条件比较好的村(社区),按现代化基础设施高标准进行建设,努力打造高效为民公共服务平台。其他条件较差的村(社区),耐心指导其按一般标准建设站点,建成务实管用的公共服务平台。

五、健全工作机制,考核监管到位

根据广东省财政厅印发的《广东省村(社区)公共服务中心(站)建设考核验收办法》,要求县、镇、村三级建立公共服务平台,突出在行政村一级建立标准统一、功能多样、内容丰富、管理规范、场所标识统一、流程内容统一、信息系统统一、经费保障统一等“五个统一”,做到有机构、有牌子、有办公场所、有办公设备、有制度、有人员、有系统、有经费“八个有”。始兴参照省考核办法,坚持新发展理念,创新实行“县考核乡镇、乡镇考核村(社区)”的管理模式,按季度对各级公共服务平台进行考核监管,根据考核情况下拨各乡镇、村(社区)公共服务运行经费,杜绝出现不考核就下拨运行经费现象,倒逼各基层公共服务平台建设稳步推进,确保建设务实管用、功能达标的公共服务平台。

(作者单位:始兴县委组织部)

学习贯彻习近平总书记重要批示精神

落实“四个全面”战略布局须过好四大关口

李捷

“四个全面”战略布局,围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴这个主题主线,集中到一点,就是要做好21世纪中国马克思主义和21世纪中国的马克思主义这篇既一脉相承又与时俱进的大文章,要做好坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章,同时,在理论创新和实践创新的统一和良性互动中,做好发展21世纪中国马克思主义这篇大文章,就必须继续过好四个关口:市场经济关、民主政治关、利益调整关、国家治理关。

当年,资本主义发达国家在过市场经济关的时候,走的是资本主义生产方式、资本主义制度同市场经济结合的道路。这对它们是轻车熟路,因为资本主义生产

方式就是商品生产和流通高度市场化、高度社会化的产物。尽管如此,它们也经历了好几次经济危机和社会危机,才建立起高度发达的国内统一市场和世界市场,实现了区域一体化。如今,过好市场经济关这个问题,客观地摆在我们面前,关键看我们如何应对。我们的国情、社会制度、历史文化传统、发展道路,都决定了不能走西方国家的市场化道路,而必须坚定不移地做好完善和发展社会主义市场经济这篇大文章。

资本主义发达国家在过民主政治关的时候,走的是多党竞选、三权分立、代议制即资本主义民主政治发展道路。因为,这些政治工具正是处于上升时期的资

产阶级对付封建专制或封建王权的有效手段,由此形成了近代以来资本主义国家的政治传统。对我们国家来说,要过好民主政治关,当然不能照搬西方政治模式,而必须坚定不移地做好完善和发展社会主义民主政治这篇大文章。

党的十一届三中全会以来,改革开放过程中,每出台一次大的体制机制改革,都会涉及利益格局调整,都会由内生格局调整而产生推动改革、深化改革的内生动力。但是,任何事物都有其两重性。利益格局调整,在利好之外,也逐渐积累了一些负面的东西,这就是某些利益的碎片化,造成公共资源和国有资产的流失,形成一些行业、部门、企业的利益固化的藩

篱。进一步推进全面深化改革,就是要通过加强改革的系统性、整体性、协同性,打破利益固化的藩篱,建立既体现国家整体利益、人民根本利益,又充分调动各方面积极性,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌动,让发展成果更多更公平惠及全体人民的新型利益格局。

没有一成不变的国家治理体系,也没有放之四海而皆准的国家治理模式,更没有有一个统一不变的国家治理体系的现代化标准。全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,为中国长远发展奠定更好的制度基础。这就说明,当

前我们已经把国家治理问题放在统筹全局的核心地位,将社会主义制度文明建设提上了国家重大议事日程。坚定不移地做好完善和发展中国特色社会主义制度这篇大文章,就一定能够在国家治理体系现代化问题上占领制高点,拥有这方面的国际话语权。

“四个全面”战略布局要解决的不仅仅是实践层面的问题,而是事关长远、事关根本、事关全面的大问题。同时,其涉及的也不仅仅是实现近期目标的事情,而是实现中华民族伟大复兴中国梦进程中的长远布局、长远之策。把近期目标、近期战略布局同长远目标、长期战略布局紧密结合起来,就需要有“水滴石穿”的韧劲和“功成不必在我”的担当。完全可以说,“四个全面”战略布局的提出,提升了我们党对执政党建设规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是21世纪中国马克思主义的重大理论成果。